

נציבות שירות המדינה

דו"ח שוויון מגדרי בשירות המדינה

תשפ"ה, 2024



אגף שוויון מגדרי וגיוון תעסוקתי
אגף בכיר לתכנון אסטרטגי ומדיניות
נציבות שירות המדינה

תוכן עניינים



4

דברי פתיחה
מנהל תחום ייצוג
הולם ותכנון
אסטרטגי ומדיניות -
מר מולונטה מהרי

3

דברי פתיחה
מנהלת אנף
שוויון מגדרי
וגיוון תעסוקתי -
הגב' דורי שארף

2

דברי פתיחה
מנהל אנף בכיר
לתכנון אסטרטגי
ומדיניות -
מר רונן דסה



15

תקציר
פעולות האנף לשוויון
מגדרי בשנת 2024

9-14

מדד השוויון המגדרי
2024

5-8

נתוני שוויון
מגדרי 2024
בשירות המדינה

23-24

פעולות האנף
לשוויון מגדרי -
קידום נשים וייצוג
הולם

22

פעולות האנף
לשוויון מגדרי -
מניעת הטרדה
מינית ו אלימות נגד
נשים

21

נתוני דוח בנושא
הטרדות מיניות
בשירות המדינה

19-20

פעולות האנף לשוויון
מגדרי -
איזון בית עבודה
וזכויות הורות

16-18

פעולות האנף לשוויון
מגדרי -
ליווי מקצועי
והכשרת ממונות

29-32

נספחים

26-28

מיזמים שהובילו
הממונות על
השוויון המגדרי
ויועצות המנכ"ל
לקידום נשים

25

כלים דיגיטליים
פנים ארגונים
לניהול קהילת
הממונות על
השוויון המגדרי
בשירות המדינה



דו"ח שוויון מגדרי

תשפ"ה, 2024

כתיבה ועריכה ראשית

- מר מולוגטה מהרי, מנהל תחום ייצוג הולם ותכנון אסטרטגי
- הגב' רעות פרידמן, מרכזת בכירה גיוון תעסוקתי

כתיבה ועריכת הדו"ח

- הגב' דורי שארף, מנהלת אגף שוויון מגדרי וגיוון תעסוקתי
- הגב' רויטל רחמאני, אגף בכיר תכנון אסטרטגי ומדיניות

סיוע בכתיבת הדו"ח, איסוף וניתוח הנתונים

אגף בכיר לתכנון אסטרטגי ומדיניות

- מר יניב ברודי, מנהל תחום בכיר פרויקטים ופיתוח מחקר
- מר שי אגונין, ניתוח נתונים ומחקר תכנון אסטרטגי
- מר איליה נרושתין, ניתוח נתונים ומחקר תכנון אסטרטגי

אגף בכיר לבקרת ניהול ההון האנושי

- מר מוטי אהרונ, סגן נציב שירות המדינה (בקרת ניהול ההון האנושי)
- הגב' טליה פרבר, סגנית מנהל אגף בכיר לבקרת ניהול ההון האנושי
- הגב' ניהאיה דיאב, מנהלת תחום (ניתוח ועיבוד מידע)
- הגב' ליטל אליהו, רכזת בכירה ניתוח ועיבוד מידע

אגף בכיר משמעת

- עו"ד יפית איצקוביץ', סגנית מנהל אגף בכיר משמעת
- עו"ד אודליה נועה דויד, ממונה (תובעת בכירה ואחראית תחום הטרדות מיניות)

מינהל הסגל הבכיר

- מר ניגטו סמו, מנהל תחום בכיר (מינהל הסגל הבכיר)

אגף בכיר גיוס ומיון

- מר הלל משה פכלר, מנהל תחום (תכנון גיוס ומיון)

אגף בכיר טכנולוגיות דיגיטליות ומידע

- מר עובד מזרחי, מנהל יישומי הון אנושי
- הגב' מרינה שניר, ראש צוות BI
- מר גד צדוק, מנתח מערכות
- מר אהרן גרוס, מנתח מערכות
- הגב' מרים טריבץ, מנהלת חטיבה (ניהול ותחזוקת מאגר המידע)
- הגב' רונית דרור, מפתחת BI

דברי פתיחה

מר רונן דסה, מנהל אגף בכיר תכנון אסטרטגי ומדיניות

יום האשה הבינלאומי השנה מצוין זו שנה שניה ברציפות בצל תקופה קשה ומשמעותית, מהמורכבות בתולדות מדינת ישראל. המלחמה המתמשכת טלטלה את חיינו והשפיעה על כל תחומי העשייה – הציבורית, הכלכלית, החברתית והאישית. יחד עם זאת, היא גם חשפה את חוסנה של החברה הישראלית ואת מקומן המשמעותי של גברים ונשים כאחד בתוכה – בשדה הקרב, בזירות החירום, בעורף האזרחי, ובעמדות הניהול.



תקופת החירום המחישה באופן חד וברור עד כמה ערך השוויון המגדרי אינו רק ערך חברתי, אלא מרכיב אסטרטגי קריטי ביכולת העמידה וההתמודדות של מדינה עם משברים. שותפות אמיתית בין נשים וגברים בכל תחומי העשייה היא זו שמאפשרת לנו להמשיך ולפעול, גם בתנאים הקשים ביותר.

נציבות שירות המדינה פעלה גם השנה למימוש היעדים האסטרטגיים בתחום השוויון המגדרי, תוך התאמתם למציאות החירום. המשכנו לפתח מדיניות לקידום נשים בשירות המדינה, למניעת הטרדות מיניות וליצירת סביבת עבודה תומכת משפחה. לצד זאת, היינו שם כדי ללוות את עובדות ועובדי המדינה שהתמודדו עם גיוסי מילואים, עם פגיעה ישירה מהמלחמה ועם אתגרי השילוב בין משפחה לקריירה בתקופה קשה זו.

לצד הכאב והמחיר הכבד של המלחמה, אנו גם מחויבים להמשיך ולפעול למען עתיד טוב יותר, עתיד שבו לנשים ולגברים יש מקום שווה בעיצוב פני המדינה והחברה. השוויון המגדרי אינו מותרות, אלא תנאי לחוסן לאומי, כלכלי וחברתי. הדוח שלפניכם משקף את העשייה בתחום הנעשית בנציבות שירות המדינה.

אגף בכיר לתכנון אסטרטגי ומדיניות ובתוכו אגף שוויון מגדרי פועלים ללא ליאות לפיתוח וקידום מדיניות ארוכת טווח ובת קיימא לאתגרי השוויון המגדרי בשוק העבודה המשתנה, על מנת להמשיך ולשפר את המערכות הקיימות, בשגרה ובחירום.

כשם שחזרתם של חלק מהחטופים והחטופות מילאה את ליבנו שמחה, כך אנו כואבים את חסרונם של אחינו ואחיותינו החטופים ומתפללים לשובם לשלום של כל אלו שטרם שבו אלינו ושל חיילי צה"ל וכוחות הביטחון העושים לילות כימים בהגנה על גבולות מדינת ישראל, ומחבקים את משפחות הנופלים והנרצחים.

אני מאחל לכולנו ימים טובים יותר, והמשך עשייה פורייה.

בברכה,

רונן דסה

מנהל אגף בכיר תכנון אסטרטגי ומדיניות

נציבות שירות המדינה

דברי פתיחה

גב' דורי שארף, מנהלת אגף שוויון מגדרי וגיוון תעסוקתי

השנה החולפת הייתה אחת השנים המורכבות והכואבות שידענו כמדינה וכחברה. מאז האסון בשבעה באוקטובר 2023 ומלחמת חרבות ברזל אשר פרצה בעקבותיו המציאות סביבנו השתנתה ללא היכר. המלחמה המתמשכת גובה מחירים כבדים, אך גם חושפת את עוצמתה של החברה הישראלית – בחוסן, בערבות ההדדית, ובהתגייסות של כל אחת ואחד מאיתנו למען הכלל.



חזרתם של חלק מהחטופים והחטופות נטעה בנו תקווה ורגעי שמחה כאשר שבו והתאחדו עם משפחותיהם, אך ליבנו עם המשפחות שעדיין ממתינות לשובם של יקיריהן, עם הפצועים, ועם אלו שאיבדו את היקר להם מכל.

בתוך הטלטלה, נוכחנו שוב בכוחו ובחיוניותו של ערך השוויון המגדרי. בעת שגברים רבים נקראו לחזית הלחימה, נשים נמצאות אף הן בכל מוקדי החזית – במערכות הביטחון, הבריאות, הרווחה, במגזר הציבורי והפרטי, ולעיתים גם בקו האש עצמו. הן מנהיגות באופן שווה, נושאות בנטל המשפחתי והתעסוקתי, ומחזיקות על כתפיהן חלק משמעותי מהמערך האזרחי שתומך בחוסן הלאומי. דווקא בשעת משבר, ברור לכולנו עד כמה חיוני שקולן יישמע ושהחלטות הנוגעות לכולנו יתקבלו מתוך ייצוג הולם ומגוון.

בתוך המציאות המורכבת, המשכנו גם בשנה החולפת לפעול כדי להבטיח ששירות המדינה יהיה מקום עבודה הוגן, בטוח ומאפשר. עסקנו בסיוע לעובדות ועובדים שבני זוגם גויסו למילואים, קידמנו התאמות להורים ולמשפחות, ופעלנו למניעת פגיעה תעסוקתית באוכלוסיות שנפגעו ישירות מהמלחמה.

דווקא מתוך המשבר, מתחדדת ההבנה שערך השוויון המגדרי אינו רק יעד חברתי – הוא צורך לאומי. חברה יציבה וחזקה היא חברה שבה לכל אדם, ללא הבדל מגדר, יש הזדמנות שווה לתרום, להשפיע ולהיות חלק מהובלת העתיד המשותף שלנו.

"הזורעים בדמעה, ברינה יקצורו" (תהילים קכ"ו, ה').

נמשיך לפעול למען שוויון וצדק חברתי, מתוך תקווה לבשורות טובות ולימים של שלום, בתפילה לשלומם של החטופים וכוחות הביטחון כולם, ולבשורות טובות לכלל ולפרט.

דורי שארף

מנהלת האגף לשוויון מגדרי וגיוון תעסוקתי
נציבות שירות המדינה

דברי פתיחה

מר מולוגטה מהרי, מנהל תחום ייצוג הולם ותכנון אסטרטגי ומדיניות

מדד השוויון המגדרי שאנו מציגים היום הוא לא רק כלי מדידה - הוא מצפן ערכי, הקורא לנו לבחון, לשפר ולהצמיד את החברה שלנו קדימה. הנתונים משקפים לא רק מציאות עכשווית, אלא גם שאיפות לעתיד טוב יותר, עתיד שבו לנשים וגברים יש ייצוג שוויוני אמיתי בכל מוקדי קבלת ההחלטות.



ההיסטוריה שלנו רצופה בסיפורי גבורה של נשים פורצות דרך - מדינאיות, מדעניות, מנהיגות קהילה ולוחמות צדק. הן לא ביקשו טובות, אלא דרשו את מקומן, והוכיחו כי אין תפקיד שאין הן יכולות למלא, ואין תחום שהן אינן מסוגלות להוביל. היום, חובתנו היא לוודא שהדלתות שהן פרצו יישארו פתוחות לכל אישה המבקשת ללכת בעקבותיהן, ואף לסלול דרכים חדשות.

מהשבעה באוקטובר ומלחמת "חרבות ברזל", ראינו כיצד לרשימת הנשים הגיבורות של עם ישראל, מצטרפות עוד ועוד נשים, בחזית ובעורף, אשר בחרו לקחת מנהיגות, להוביל וליזום ולא לעמוד מנגד. סיפורי הגבורה מפיחים תקווה וממלאים בגאווה, בשנים הקשות שעוברות עלינו מאז.

עם זאת, הדוח שאנו מציגים מעיד על כך שהדרך לשוויון מגדרי במגזר הציבורי עודנה רצופה באתגרים.

שאיפתנו אינה להעניק עדיפות למגדר מסוים, אלא להבטיח שכל אדם יוכל להתקדם על פי כישוריו ויכולותיו בלבד. ייצוג שוויוני במגזר הציבורי הוא לא מטרה רחוקה - הוא יעד מעשי ובר השגה, המחייב מחויבות של כולנו. עלינו להמשיך ולחתור לכך ששויון מגדרי ישמר בכל מוקדי ההשפעה.

המגזר הציבורי, כמי שאמון על עיצוב המדיניות והובלת החברה, חייב להיות חלוץ בשינוי. כאשר אנו מציבים לנגד עינינו יעד ברור של ייצוג הוגן ושוויון הזדמנויות, אנו מייצרים שינוי שמחלחל לכל חלקי החברה. מחקרים מוכיחים כי ארגונים מגוונים הם ארגונים מוצלחים יותר, כי כלכלה שבה לנשים יש מקום שווה היא כלכלה משגשגת יותר, וכי מדינות שבהן יש לנשים נוכחות משמעותית בזירה הציבורית הן מדינות צודקות יותר.

בדוח שלפניכם נעשתה עבודת איסוף נתונים מקצועית ומדוקדקת על-ידי הממונים והממונות לשוויון מגדרי, עובדות ועובדי נציבות שירות המדינה והאגף לשוויון מגדרי. אני מבקש להודות לכולן ולכולם על המסירות למשימה זו.

"הדרך להשיג שוויון היא לא רק להכניס יותר נשים לחדרי קבלת ההחלטות, אלא גם לוודא שהקול שלהן נשמע כשהן כבר שם" ~ שריל סנדברג

מייחל לחזרת החטופות והחטופים, לשלומם של חיילות וחיילי צה"ל, החלמה מהירה לנפגעות ונפגעי המלחמה ושכולם ישובו לביתם בשלום.

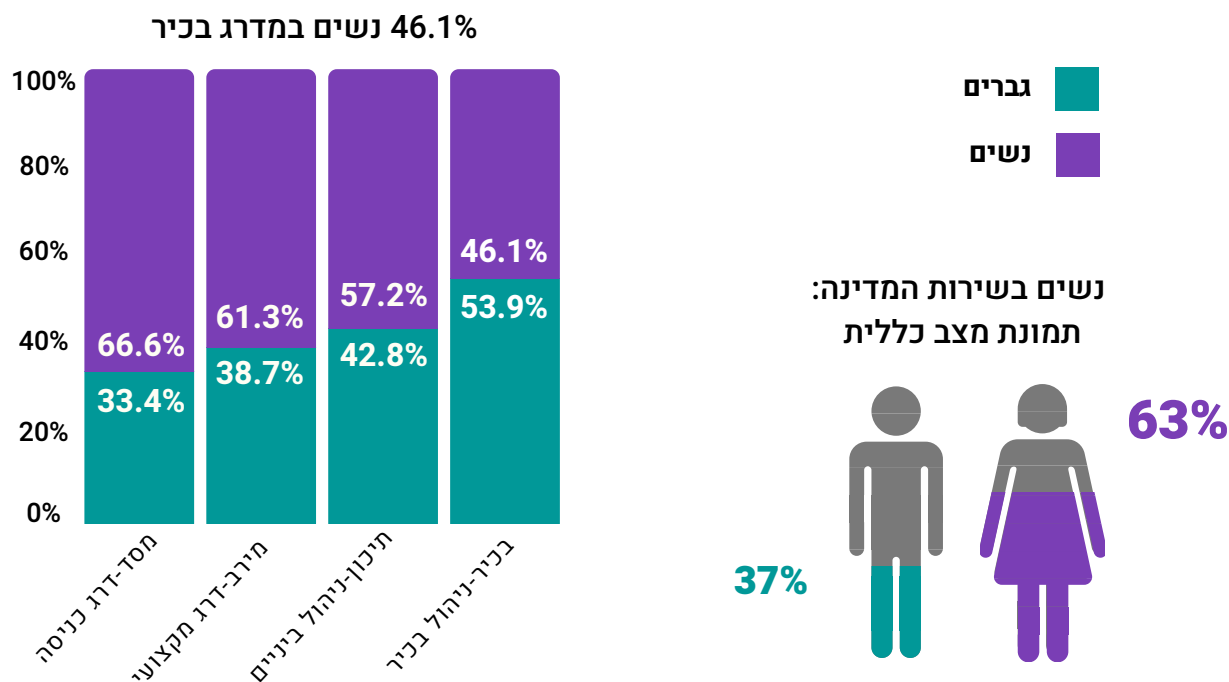
בהערכה רבה,

מולוגטה מהרי

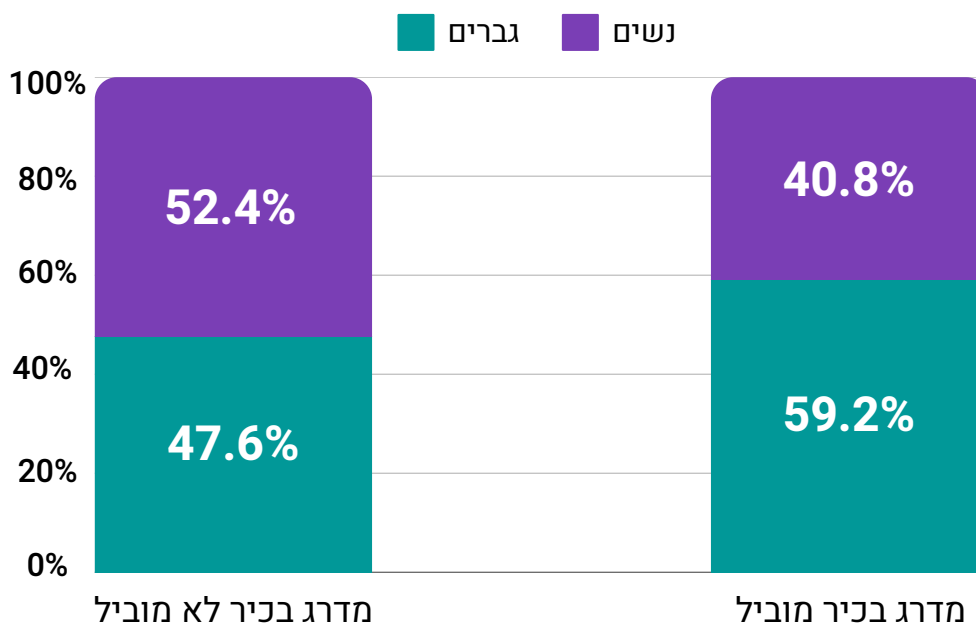
מנהל תחום ייצוג הולם ותכנון אסטרטגי ומדיניות

נציבות שירות המדינה

נתוני שוויון מגדרי 2024 בשירות המדינה

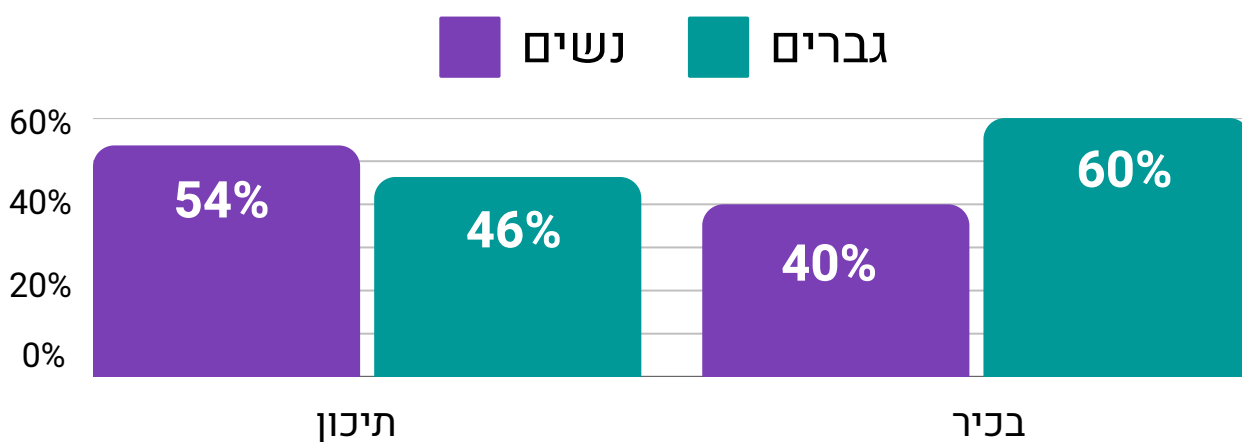


אחוז הנשים במדרג הבכיר | מוביל ולא מוביל

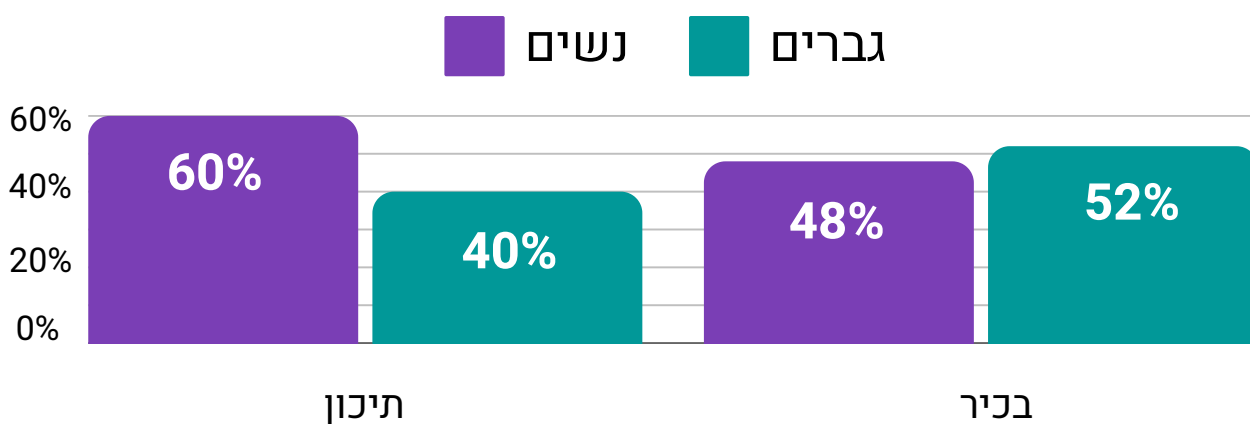


נתוני שוויון מגדרי 2024 בשירות המדינה

אחוז הנשים והגברים אשר הגישו מועמדות למכרזים לפי חלוקה למדרג תיכון ובכיר



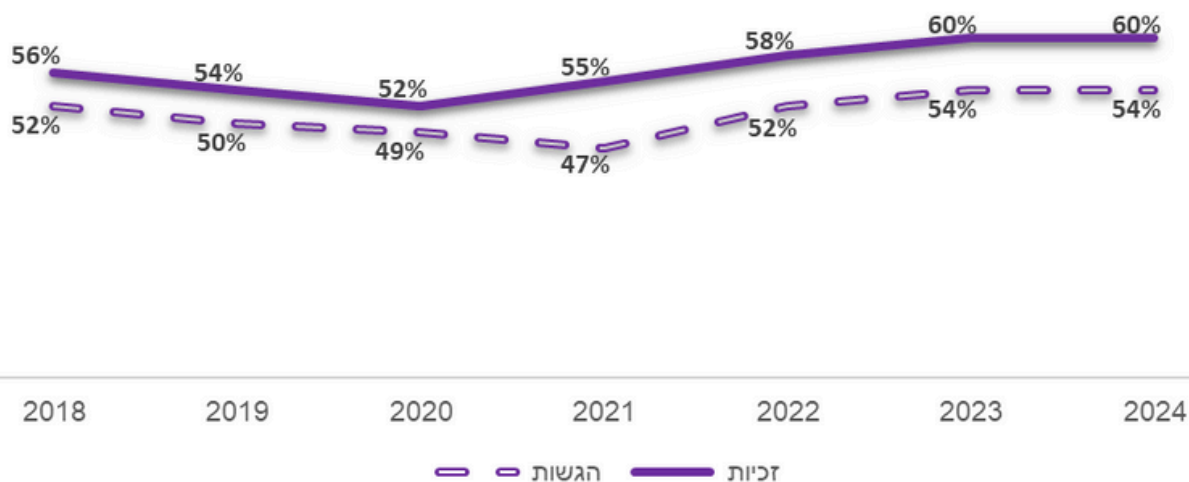
אחוז הנשים והגברים אשר זכו במכרזים לפי חלוקה למדרג תיכון ובכיר



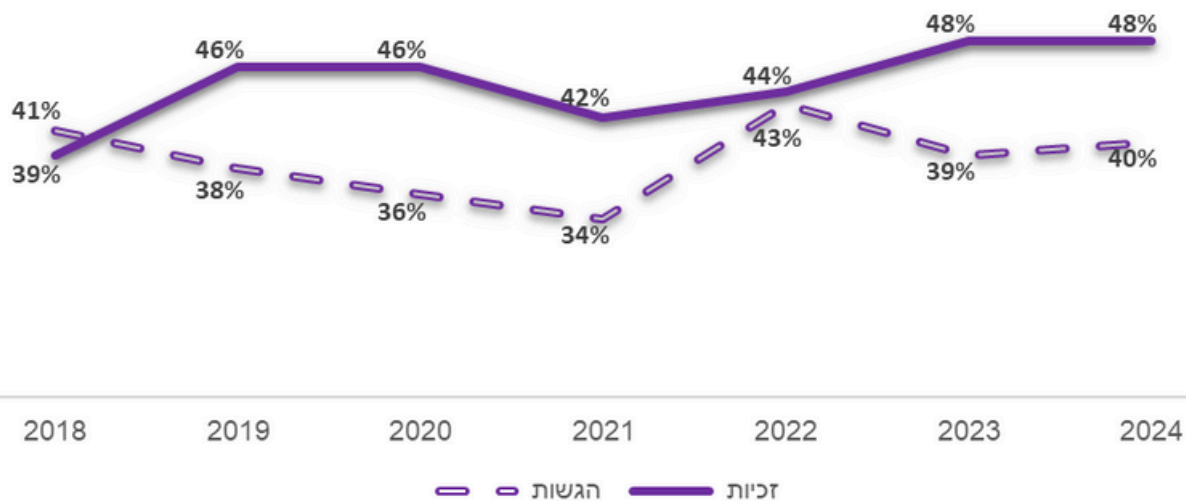
נתוני שוויון מגדרי 2024

בשירות המדינה

הגשות וזכויות של נשים במכרזים | מדרג תיכון



הגשות וזכויות של נשים במכרזים | מדרג בכיר

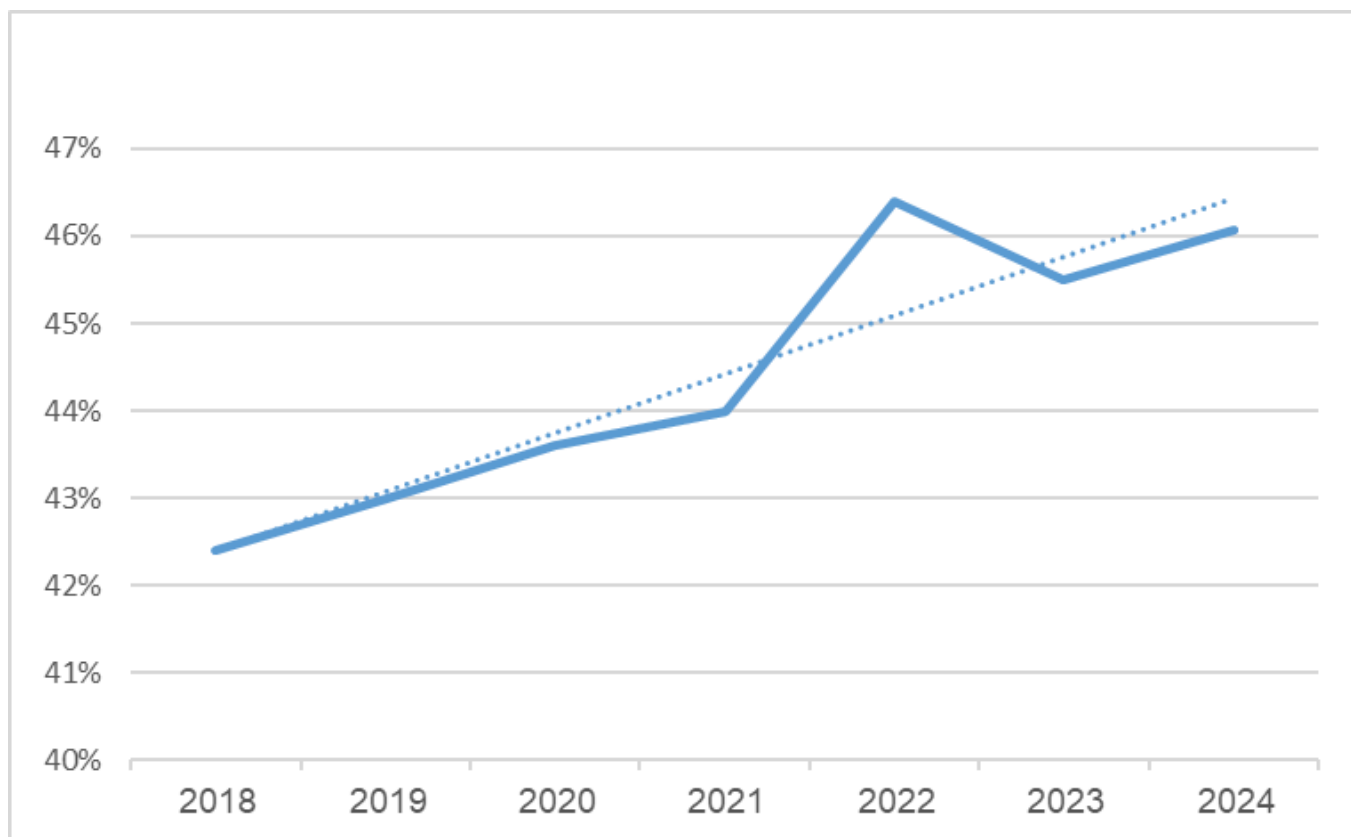


מתוך הנתונים עולה כי גם במקום בו נשים מגישות פחות מועמדות לזכויות גברים, שיעורי זכייתן גבוהים יותר.



נתוני שוויון מגדרי 2024 בשירות המדינה

אחוז הנשים במדרג הבכיר בשירות המדינה



החל משנת 2018 ניתן לראות
מגמת עליה עקבית של 0.6%
באחוז הנשים במדרג הבכיר.

נתון זה מלמד כי במידה ותימשך
מגמה זו, בשנת 2031 נגיע ליעד
הייצוג ההולם בשירות המדינה.



מדד שוויון מגדרי 2024

מתווה מתודולוגי למדד שוויון מגדרי

דוח ועדת שטאובר גיבש מספר המלצות לקידום נשים בשירות המדינה על ידי נציבות שירות המדינה, תוך הגדרת מטרות מדיניות עיקריות: הבטחת הזדמנויות שוות לנשים, בדגש על קידום למדרג הניהול הבכיר, תוך הטמעת המודעות לנושא, והכרה ביכולתן ובפוטנציאל הגלום בהן, כחלק מרכזי מההון האנושי בשירות המדינה.

אגף בכיר בקרת ניהול ההון האנושי בשיתוף אגף שוויון מגדרי בנציבות שירות המדינה, פיתח "מדד שוויון מגדרי" במטרה לשקף תמונת מצב שנתית של השוויון המגדרי בשירות המדינה. המדד משקלל רכיבים שונים המשקפים את אופן השתלבותן של נשים בשירות המדינה בשלושה תחומים עיקריים:

- שיעור נשים במדרג בכיר ובמדרג התיכון
- התפלגות רכיבי שכר נלווים (תקני רכב, שעות נוספות וכוננויות)
- אקלים ארגוני (מקבץ פעולות ביחידות שנבדקו באמצעות דוח תכנון וביצוע)



מבנה המדד:



מדד שוויון מגדרי 2024

1. רכיבי המדד

מדד נשים במשרות בכירות

מדד נשים במשרות בכירות אומד את ההבדלים בין גברים ונשים בהתייחס למועמדות וזכויות במכרזים בשירות המדינה ואחוז הנשים המכהנות בדרג בכיר ובדרג תיכון.

המדד מתייחס למדידת הנושאים הבאים:

- א. אחוז הנשים המגישות מועמדות למכרזים בשירות המדינה על פי סוג המכרז ומתחי הדרגות.
- ב. אחוז הנשים שזוכות במכרזים בשירות המדינה על פי סוג המכרז ומתחי הדרגות.
- ג. אחוז הנשים בשירות המדינה המכהנות במדרג הבכיר (והמוביל) ובמדרג התיכון.

מדד זה מתבסס על נתונים ממערכת הגיוס והמיון של מועמדות וזכויות במכרזים. וכן, על נתונים ממערכת מרכב"ה ומהו"ת של נשים במדרג הבכיר והתיכון.

מדד סביבת עבודה

במדד זה מודדים את הפערים בהקצאות רכיבי שכר (תקני רכב, שעות נוספות וכונניות) בשירות המדינה, קיום פעולות יזומות והדרכות בנושא שוויון מגדרי ביחידות השונות.

מדד סביבת עבודה מתייחס למדידת הנושאים הבאים:

- א. **בחינת פערים בהקצאות רכיבי שכר** (תקני רכב, שעות נוספות וכונניות) בשירות המדינה על פי פילוח מגדרי ועל פי מתח דרגות.
- ב. **קיום פעולות יזומות במשרד/ בית חולים** – כדוגמת פעילות אקטיבית בנושא הטרדה מינית, הקמת חדר הנקה וניתוח תיאורי תפקיד למניעת הטיה מגדרית.
- ג. **קיום הדרכות וקורסים במשרד/ בית החולים בנושאים** כגון: שוויון מגדרי, שיווין הזדמנות, הכנה למכרזים וועדות איתור לנשים והורות שוויונית.



מדד זה מתבסס על נתונים ממערכת ה-BI שכר וכן מערכת הנוכחות במרכב"ה עבור משרדי הממשלה, ומערכת הביטחון והחוץ וכן, ממערכת הבריאות (נכון לחודש נובמבר בלבד). כמו כן, המדד מתבסס על תשובות לשאלות במסגרת "דוח תכנון וביצוע" שהופץ על ידי האגף לשוויון מגדרי בנציבות שירות המדינה, במשרדי הממשלה, במערכת הביטחון והחוץ ובמערכת הבריאות.

מדד שוויון מגדרי 2024

2. מקורות המידע

בסיס הנתונים לחשוב רכיבי המדד מורכב מדוחות ונתונים ממערכת מרכז ה/מהו"ת, מערכת הגיוס והמיון, מערכת BI שכר ודוח תכנון וביצוע של המשרדים, יחידות הסמך ובתי החולים.

טבלת רכיבי המדד ומשקולות המדד

תחום	שם המדד	משקל במדד	משקל במדד הסופי	תקן
מדד שוויון מגדרי				100%
מדד נשים במשרות בכירות				66.67%
הזדמנויות שוות	מועמדויות נשים לדרג בכיר	8.33%	5.56%	50%
	זכויות נשים בדרג בכיר	8.33%	5.56%	50%
	מועמדויות נשים לדרג תיכון	8.33%	5.56%	50%
	זכויות נשים בדרג תיכון	8.33%	5.56%	50%
דרגי ניהול	נשים בדרג בכיר ומוביל	33.33%	22.22%	50% או יעד דיפרנציאלי
	נשים בדרג תיכון	33.33%	22.22%	50%
מדד סביבת עבודה				33.33%
רכבי שכר	תקני רכב	22.22%	7.41%	50%
	שעות נוספות	22.22%	7.41%	50%
	כוננויות	22.22%	7.41%	50%
אקלים ארגוני	פעולות יזומות	23.33%	7.78%	100%
	הדרכות וקורסים	10.00%	3.33%	100%

3. שיטת החישוב

- בדשבורד המשרדי מוצגים הנתונים והציונים של כל ארגון.
- הציונים חושבו בהתאם למשקולות המדד (הציונים הינם בין 1 ל- 100)
- משרד קיבל ציון בהתאם לנתונים שהתקבלו
 - משרד שלא היו לו נתונים במרכיב מסוים- לא ניתן ציון ומרכיב זה גם לא חושב בציון הכללי.
 - חשוב לציין כי משרד / בית חולים שלא הגיש "דוח תכנון וביצוע" שנשלח על ידי האגף לשוויון מגדרי - ציונו אפס והוא מחושב כחלק מהציון הכללי של המדד.

מדד שוויון מגדרי 2024

4. דגשים כלליים

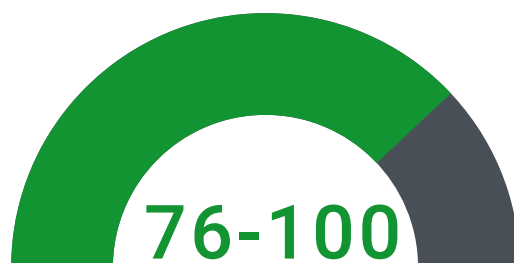
1. מומלץ לארגון לעבור על תוצאות המדד בעיון רב, כארגון לומד ומשתפר ולהפיק תובנות מהמצאים, ומאבני הדרך לשיפור מתמיד.
2. נתונים אלו עובדו ממערכת מרכז"ה/ מהו"ת כפי שהוקלדו על ידי יחידות משאבי אנוש במשרדך. ככל שימצאו נתונים שאינם עדכניים, באחריות הסמנכ"ל לעדכן במערכות הרלוונטיות כפי שמפורט בטבלה המציגה את מקורות המידע מהם נלקחו הנתונים.

5. הערכת ביצועים

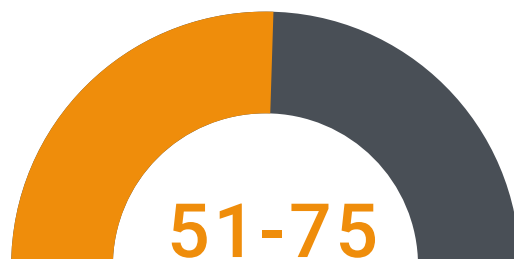
הערכת ביצועים

ציון

ניכר שהנכם מייחסים חשיבות רבה לנושא זה, וממצאי המדד בכללותו בארגונכם בהחלט ברמה ראויה ועל כך הערכתינו. אנו מצפים כי תמשיכו במאמץ זה בכל המישורים ובכל הרבדים.



מניתוח ממצאי המדד בכללותו בארגונכם ניכר כי הישגיכם ברמה בינונית עד טובה ויש להמשיך ולפעול לשיפור בנושאים שנמצא בהם פער.



מניתוח ממצאי המדד בכללותו בארגונכם ניכר כי הישגיכם אינם עומדים ברמה הנדרשת ויש להמשיך ולפעול לשיפור בנושאים שנמצאו בהם פערים.



ציון המדד נקבע בהתאם לרמת העמידה בתקן בכל אחד מרכיבי המדד. לכל משרד חושב ציון מדד שוויון מגדרי שהינו ממוצע משוקלל של מדד נשים במשרות בכירות ומדד סביבת עבודה. לכל משרד יועברו נתוני המדד והציון באופן פרטני.

מדד שוויון מגדרי 2024


מערכת הביטחון והחוץ


מערכת הבריאות


משרדי הממשלה

כלל שירות
המדינה



ציון מדד
שוויון מגדרי
לשנת 2024

עשרת המשרדים/בתי חולים המובילים

רשימת המשרדים/בתי חולים עם הציונים הגבוהים בשנת 2024, והינם ראויים לשבח:

ציון המדד 2024

מרכז הרפואי לבריאות הנפש מעלה כרמל



100

משרד המשפטים



99.5

מרכז רפואי לב השרון



98.7

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה



97.5

משרד החינוך



97.5

משרד העלייה והקליטה



97.4

משרד הבריאות



97.3

מ. גריארטי ע"ש שוהם



97.1

בית חולים רמב"ם חיפה



96.2

המרכז הרפואי שמיר



95.9

* את רשימת ציוני מדד שוויון מגדרי 2024 המלאה לפי מערכות ומשרדים/בתי חולים ניתן לראות בנספח א'.

מדד שוויון מגדרי 2024

המשרדים עם אחוז השינוי הגבוה ביותר

רשימת המשרדים ובתי החולים אשר ביחס לשנה שעברה עשו את קפיצת המדרגה המשמעותית ביותר בציון מדד השוויון המגדרי, הן בשל עלייה באחוז הנשים שהתמודדו וזכו במכרזים, אחוז נשים המכהנות בדרגי ניהול והן בשל עשייה משמעותית של ממוני השוויון המגדרי, להלן (ביחס לקבוצת השווים*):

מערכת הבריאות

אחוז השינוי 2024

קבוצת שווים 1:

המרכז הרפואי שמיר

12.1%



קבוצת שווים 2:

מרכז רפואי צפון (פוריה)

25.8%



בית חולים באר יעקב- נס ציונה

11.2%



קבוצת שווים 3:

בית חולים אברבנאל

13.6%



אחוז השינוי 2024

קבוצת שווים 1:

משרד ראש הממשלה

14%



רשות המסים בישראל- מכס ומע"מ

11.5%



קבוצת שווים 2:

מינהל המחקר החקלאי

9.5%



קבוצת שווים 3:

המשרד לשיתוף פעולה אזורי

39%



משרד ירושלים ומורשת

36.9%



שירות עיבודים ממוחשבים

19.4%



הרשות הממשלתית למים וביוב

18%



משרד האנרגיה והתשתיות

16.7%



מערכת הביטחון והחוץ

אחוז השינוי 2024

נתיב

33.2%



משרד החוץ

14.9%



אגף שוויון מגדרי

אגף שוויון מגדרי וגיוון תעסוקתי הינו חלק מאגף בכיר לתכנון אסטרטגי ומדיניות בנציבות שירות המדינה, ומטרותיו שזורות זו בזו: החל מחשיבה אסטרטגית על מארג ההון האנושי בשירות המדינה, דרך מתן הזדמנות שווה לכולן ולכולם, וכלה בהטמעת מדיניות פרקטית אשר באות לידי ביטוי בארבעה נושאי ליבה עיקריים: קידום נשים וייצוגן באופן הולם, איזון בין שני מוקדי הכוח האנושי- רווחת העובדים ושילוב הקריירה, קיום הכשרה וליווי מקצועי לממונות על השוויון המגדרי, הבטחת סביבת עבודה בטוחה וקידום המודעות למניעת הטרדה מינית, בדגש על מדיניות אפס סובלנות כלפי אירועים של הטרדה מינית.

על פי המדיניות לעיל, מנחה אגף שוויון מגדרי את המשרדים, יחידות הסמך ובתי החולים ובאמצעות הממונות על השוויון המגדרי מדיניות זו מיושמת.



קיום הכשרה וליווי מקצועי לממונות על השוויון המגדרי



איזון בית - עבודה וזכויות הורות



קידום נשים וייצוג הולם בשירות המדינה



מניעת הטרדה מינית ואלימות נגד נשים

להלן תקציר הפעילויות אשר קודמו על ידי אגף שוויון מגדרי בשנת 2024:

קיום הכשרה וליווי מקצועי לממונות על השוויון המגדרי ויועצות המנכ"ל לקידום נשים

- תוכנית חניכה 'מנטורינג' לממונות השוויון המגדרי ויועצות המנכ"ל לקידום נשים.
- יום עיון בסימן הקניית התנסות מעשית בכלי AI.
- השקת פורטל ספריות הידע המקוון עבור ממונות השוויון המגדרי בשירות המדינה.
- הדרכת והכשרת ממונות לכתיבת תכנית העבודה השנתית ומדד השוויון המגדרי.
- 'נקודת מפגש'- מפגש בוטיק אשר מטרתו לקיים שיח פתוח לצורך העלאת צרכים מהשטח.
- שיתוף ציבור עם קהילת הממונות על השוויון המגדרי לבחינת תיקוף מדד השוויון המגדרי.

איזון בית-עבודה וזכויות הורות

- זכויות הורות לילדים עם מוגבלות-כתיבת מסמך מדיניות כהצעה לשינוי ולקידום מדיניות מטיבה, בשיתוף עם אגף בכיר למידה ורווחה ארגונית בנציבות שירות המדינה
- 'להתרגל אליך שוב'- מפגש מקוון בנושא אתגרי משפחות השבים ממילואים
- מתן הרצאות מטעם האגף במסגרת הכשרות ההון האנושי במשרדי הממשלה, ובמערכת הבריאות לאורך השנה בנושא זכויות הורות.
- הרצאה מקוונת בנושא חוסן משפחתי ברגעי משבר.
- 'בשביל האבות'- סדנה להקניית כלים לשילוב בין אבהות וקריירה.
- בחינת שיתוף פעולה עם האקדמיה למחקרים בנושאי הליבה של האגף.

מניעת הטרדה מינית ואלימות נגד נשים

- עדכון התקנון המותאם למניעת הטרדה מינית בשירות המדינה ונוסח כרזות עיקרי התקנון למניעת הטרדה מינית בהתאם לשינוי החקיקה.
- קיום הדרכת ריענון לממונות בנוגע לתקנון מניעת הטרדה מינית אחת לרבעון, בהנחיית אגף המשמעת בנציבות שירות המדינה.

קידום נשים וייצוג הולם בשירות המדינה

- מתן הרצאות מטעם האגף במסגרת הכשרות ההון האנושי במשרדי הממשלה, ובמערכת הבריאות לאורך השנה בנושא שוויון מגדרי וקידום נשים.
- קיום 'סיור שגרירות' לממונות על השוויון המגדרי במרכז 'משנות' נעמת ירושלים.
- עדכון מדיניות תפיסת ההפעלה ומודל התגמול- הממונה על השוויון המגדרי ומניעת הטרדה מינית בשירות המדינה.
- בחינת תיאורי תפקיד- ועדות איתור ותפקידים בכירים בשירות המדינה
- עדכון הנחיית נציב שירות המדינה-ועדה משרדית בנושא שוויון מגדרי, גיוון תעסוקתי וייצוג הולם

ליווי מקצועי והכשרת הממונות

הכשרת ממונות השוויון המגדרי אינה מסתכמת בקבלתן לתפקיד, והן זוכות לליווי מקצועי מתמיד המהווה מסע אישי לאורך תפקידן אשר כולל פגישת תיאום ציפיות, פגישת 'מיצוב תפקיד', הכשרות, ימי עיון, כנסים ומענה אישי בנוגע לשאלות מקצועיות ואישיות. האגף פועל לחיזוק קהילת הממונות והקשרים החברתיים והמקצועיים במגוון ערוצים כדלקמן:

- **קיום קורס הכשרת ממונות עם כניסתה לתפקיד,** על כל ממונה לעבור הכשרה מקצועית אשר תעניק לה כלים להתבוננות מגדרית על תהליכי קבלת ההחלטות בארגון. קורס ההכשרה עורך כשלושה חודשים במסגרתו נחשפת הממונה לעולם השוויון המגדרי; החל מהתיאוריות הפמיניסטיות שצמחו במאה הקודמת, ועד פרקטיקות לקידום שוויון מגדרי בארגון תוך כדי מתן כלים מעשיים, מפגש עם ממונות וותיקות, מפגש עם נציגות פרלמנטריות, מפגש עם נשים פורצות דרך בעולם העסקים, וסיורי שטח.

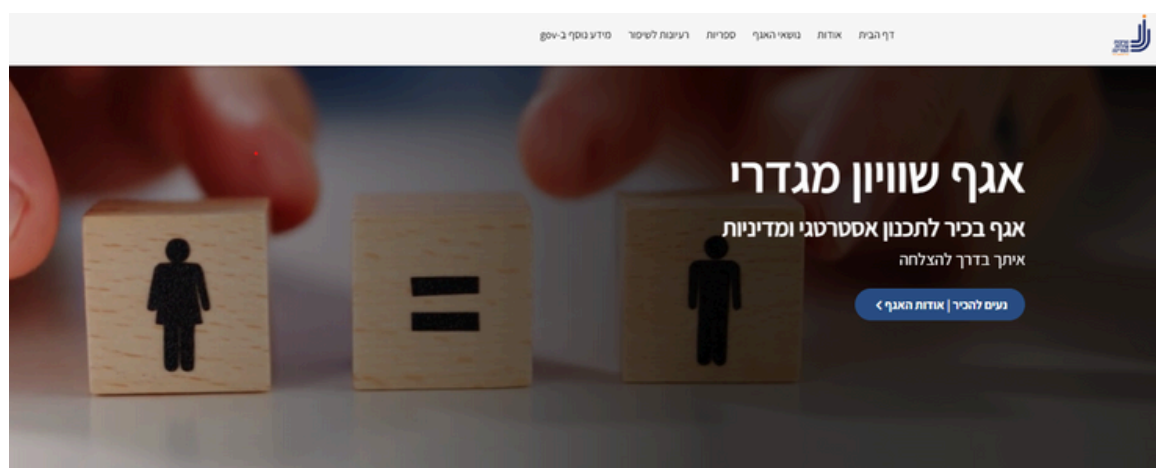
- **יום עיון שנתי לממונות על השוויון המגדרי** האגף לשוויון מגדרי בנציבות שירות המדינה בשיתוף הרשות לקידום מעמד האישה קיימו את יום העיון השנתי לממונות על השוויון המגדרי ויועצות המנכ"ל לקידום נשים בשירות המדינה לשנת 2024 בסימן "מחוברות לשוויון- שיתופי פעולה והעברת מסרים". האירוע נפתח בדברי ברכה מאת מנכ"לית הרשות לקידום מעמד האישה הגב' מירב שטרן, מנהל אגף בכיר לתכנון אסטרטגי ומדיניות בנש"מ מר רונן דסה ומנהלת אגף גיוון תעסוקתי ושוויון מגדרי בנש"מ הגב' דורי שארף. במהלך היום זכו המשתתפות להיכרות מעמיקה עם פעילות הרשות לקידום מעמד האישה מאת סמנכ"לית הרשות הגב' אושרה פרידמן, כמו כן נערכו דיוני שולחנות עגולים לצורך למידת עמיתות, ולסיום הועברה סדנה מעשית בנושא "העברת מסרים לקידום שוויון באמצעות AI". הסדנה כללה השתתפות אינטראקטיבית ופעילה של המשתתפות אשר התנסו בכלים הפרקטיים שהוצעו לצורך תרגול מעשי להעברת מסרים אפקטיבית במסגרת תפקידן.

- **תוכנית חניכה 'מנטורינג' לממונות השוויון המגדרי ויועצות המנכ"ל לקידום נשים** במסגרת הליווי המקצועי אשר מעניק האגף לשוויון מגדרי לקהילת ממונות, השיק האגף בשנת 2024 תוכנית מנטורינג יחודית במסגרתה הסתייעו ממונות חדשות בתפקיד בממונות ותיקות או בדימוס וזכו לחניכה אישית לפרק זמן מוגדר. מטרות התוכנית הינן השתלבות מקצועית מיטבית, מהירה ואפקטיבית של הממונה החדשה, פיתוח מקצועי, גיבוש תפיסת תפקיד ומוטיבציה לפעולה כסוכנת שינוי, היכרות עם מידע, כלים ומתודולוגיות מרכזיות לניהול שינוי מגדרי, חיזוק הביטחון העצמי ותחושת המסוגלות לביצוע התפקיד, חיזוק ורישות קהילת הממונות ויצירת שיתופי פעולה.

ליווי מקצועי והכשרת הממונות

• השקת פורטל ספריות הידע המקוון עבור ממונות השוויון המגדרי בשירות המדינה האגף לשוויון מגדרי בשיתוף עם אגף בכיר מערכות מידע בנש"מ השיקו בשנת 2024 פורטל ייעודי עבור קהילת הממונות על השוויון המגדרי, אשר מאגד בתוכו את מגוון החומרים והתכנים המשמשים את קהילת הממונות כמאגר ידע מרוכז לצורך עשיית השוטפת. הפורטל מחולק על פי ספריות ידע אשר מסווגות לפי קטגוריות: מניעת הטרדה מינית, קידום נשים, איזון בית-עבודה. כחלק מתהליך בניית הפורטל, הממונות על השוויון המגדרי לקחו חלק פעיל כשותפות לדרך בתהליך שיתוף ציבור אשר נועד לאפשר לממונות לעצב את הפורטל בשיתוף עם צוות האגף ובתוך כך למפות, לאתר ולדייק את הצרכים הקיימים במסגרת עשיית הממונה. בתום תהליך האפיון והבנייה הושק הפורטל במפגש מקוון בו הוענקה הדרכת אוריינטציה להתמצאות בפורטל ובספריות הידע.

דף הבית | פורטל ספריות הידע המקוון



נושאי האגף



איזון בית-עבודה <



קידום נשים <



מניעת הטרדות מיניות <

• הדרכת והכשרת הממונות לכתיבת תכנית העבודה השנתית ומדד השוויון המגדרי אגף שוויון מגדרי קיים בשיתוף עם אגף בכיר לבקרת ניהול ההון האנושי בנציבות שירות המדינה שתי הדרכות בנושא תכניות עבודה ומדד השוויון המגדרי. מטרת ההדרכות הינה הנחיה בנושא אופן כתיבת והגשת תכנית העבודה השנתית, ובד בבד אופן קריאת נתוני מדד השוויון המגדרי.

ליווי מקצועי והכשרת הממונות

• **'נקודת מפגש' - מפגש בוטיק עבור הממונות על השוויון המגדרי במשרדי הממשלה**
אגף שוויון מגדרי קיים מפגש שיח קבוצתי אשר אפשר שיח פתוח עם מנהל אגף בכיר תכנון אסטרטגי ומדיניות מר רונן דסה, ועם מנהלת אגף גיוון תעסוקתי ושוויון מגדרי הגב' דורי שארף, לצורך העלאת צרכים מהשטח, דיוק מנגנוני העבודה המשותפת עם האגף וקריאת כיוון לנושאים המעסיקים את הממונות. בחלקו השני של המפגש התקיימו שיחות אישיות עם הגב' דורי שארף לצורך העלאת נושאים ייחודיים למשרדים השונים.



• **שיתוף ציבור עם קהילת הממונות על השוויון המגדרי בשירות המדינה בנושא בחינת תיקוף מדד השוויון המגדרי האגף לשוויון מגדרי בנציבות שירות המדינה מבצע תהליכי ניהול ובקרת טיוב העשייה מעת לעת. לפני כ- 5 שנים נקבע הרכבו של מדד השוויון המגדרי בתצורתו הנוכחית¹. לקראת תום תקופה זו, נערך תהליך בחינת תיקוף המדד. במסגרת תהליך זה, התקיים בשנה החולפת בשיתוף עם אגף בכיר לבקרת ניהול ההון האנושי בנש"מ, שיתוף ציבור בו לקחו חלק קהילת הממונות על השוויון המגדרי הנמנות על המערכות השונות בשירות המדינה: משרדי הממשלה, מערכת הבריאות ומערכת הביטחון, במהלכו נאספו תובנות אשר הועלו על ידי המשתתפות שלקחו חלק בתהליך.**

¹ ראו עמ' 9-12 'מתווה מתודולוגי למדד שוויון מגדרי'

איזון בית עבודה וזכויות הורות

איזון "בית-עבודה" מוגדר כמצב של שוויון, המאופיין ברמה גבוהה של סיפוק, פונקציונאליות, בריאות ואפקטיביות, תוך התנהלות במספר תפקידים בו זמנית. איזון זה עשוי להעלות את ההערכה העצמית של העובד וליצור מחויבות רגשית למקום העבודה. מטרת מדיניות זו הינה צמצום הפער בשעות העבודה וכפועל יוצא מכך, את הפער בשכר. בכדי לקדם מדיניות וליצור הנחיות הרלוונטיות לעובדים, נציבות שירות המדינה מבצעת כל העת בקרה ומחקר. לשם כך, אגף שוויון מגדרי בשיתוף עם אגף בכיר בקרת ניהול ההון האנושי שמו למטרה לבצע בחינה והערכה מתמדת על מנת לייעל את מדיניות איזון בית-עבודה.

להלן התוצרים אשר יושמו בעקבות תהליכי הבקרה וההערכה בנושא איזון בית-עבודה:

- **זכויות הורות לילדים עם מוגבלות | כתיבת מסמך מדיניות כהצעה לשינוי ולקידום מדיניות מטיבה, בשיתוף עם אגף בכיר למידה ורווחה ארגונית בנש"מ** כחלק מעבודת מטה נרחבת הנעשית בנציבות שירות המדינה בנושא דיוק מדיניות מותאמת לצרכים של הורים לילדים עם מוגבלות, ובהמשך לשולחן העגול אשר קיים בשנה שעברה, כתב וערך האגף לשוויון מגדרי בשיתוף עם מנהלת תחום בכיר רווחה בנציבות שירות המדינה נייר עמדה כהצעה לתיקון ולשינוי מדיניות מיטיבה תוך קידום סביבת עבודה מכילה ותומכת בשירות הציבורי.
- **'להתרגל אליך שוב' | מפגש מקוון בנושא אתגרי משפחות השבים ממילואים** אגף שוויון מגדרי בנציבות שירות המדינה בשיתוף עם 'אבא' - מרכז נעמת לאבות, ערכו מפגש מקוון בנושא אתגרי משפחות השבים ממילואים. במפגש הוענקו כלים מעשיים להתמודדות עבור השבים משירות המילואים, ההורים בבית, בן או בת הזוג, לצד הכלת החוויות שכל אחת ואחד מבני המשפחה עברו בסיטואציות השונות.
- **מתן הרצאות מטעם האגף במסגרת הכשרות ההון האנושי לאורך השנה במשרדי הממשלה ובמערכת הבריאות בנושא זכויות הורות במהלך שנת 2024,** הועברו הרצאות בנושא הנגשת זכויות הורות למשרדי הממשלה ויחידות הסמך מטעם האגף לשוויון מגדרי. מטרת ההרצאות הינה הטמעת המדיניות אשר שונתה במהלך השנים האחרונות וריענון הזכויות הקיימות. הרצאות אלו שובצו במסגרת קורסי הכשרות יסוד מטעם נציבות שירות המדינה ובתוכם נציגי משאבי אנוש, רכזי לשכה, ואנשי מקצוע נוספים על מנת להפיץ ולהטמיע בארגונים.

איזון בית עבודה וזכויות הורות

- **הרצאה מקוונת בנושא חוסן משפחתי ברגעי משבר** האגף לשוויון מגדרי ציין את יום המשפחה באמצעות הרצאת חשיפה לקהילת הממונות על השוויון המגדרי. מחלת בן משפחה, קושי כלכלי, מגפה עולמית או מלחמה הם רק חלק מהאתגרים והלחצים העלולים להשפיע על מערכת היחסים הזוגית בפרט והמשפחתית בכלל; בהרצאה זוגית ומעוררת השראה הוצגו כלים ותובנות אשר עשויים להוביל לתהליך התפכחות ושינוי, גמישות מחשבתית ומסע לזוגיות והורות שווה.

- **'בשביל האבות' - סדנה להקניית כלים לשילוב בין אבהות וקריירה** אגף שוויון מגדרי בנציבות שירות המדינה קיים מחזור נוסף למיזם 'בשביל האבות' - סדנה בת 6 מפגשים בה הוקנו כלים לשילוב בין קריירה ואבהות. עיקר משתתפי הסדנה היו משרתי מילואים אשר נקראו לשירות ממושך בצל מלחמת 'חרבות ברזל'; סדנה זו היתה פלטפורמה עבור עיבוד התהליכים שחוו בהקשרים ההוריים. אתגרי התקופה מצריכים מן ההורים הערכות מתאימה ומתן מענים רלוונטיים; במסגרת הסדנה הוקנו כלים מעשיים ובתוכם: חיזוק הקשר האבהי, איזון בית-עבודה, תקשורת זוגית מייטיבה על אף שירות מילואים ושהייה ממושכת מחוץ לבית, פתרון קונפליקטים והצבת גבולות. הסדנה שילבה מתודות שונות אשר אפשרו למשתתפים שליטה על מידת השיתוף והעמקה אישית.

- **אוגדן זכויות הורות ומשפחה** אוגדן זכויות הורות ומשפחה נועד להקל על עובדי ועובדות המדינה בהתמצאות באופן נגיש וקל בהוראות החוק ובכך לממש את מלוא הזכויות המגיעות להם. באוגדן מרוכזים מירב המידע השימושי לגבי השלבים הקשורים בתהליך ההורות החל מטיפול פוריות, דרך ההריון ותקופת הלידה וההורות וכלה בקיצור יום העבודה לטובת סנכרון בין סיום מסגרות הילדים לבין שעות העבודה. בעקבות השינויים אשר חלו בהסכמים הקיבוציים וכן בהמשך לשינויי מדיניות נציבות שירות המדינה, עודכן בשנת 2024 האוגדן בהתאם. לצפייה באוגדן זכויות להורים בשירות המדינה.

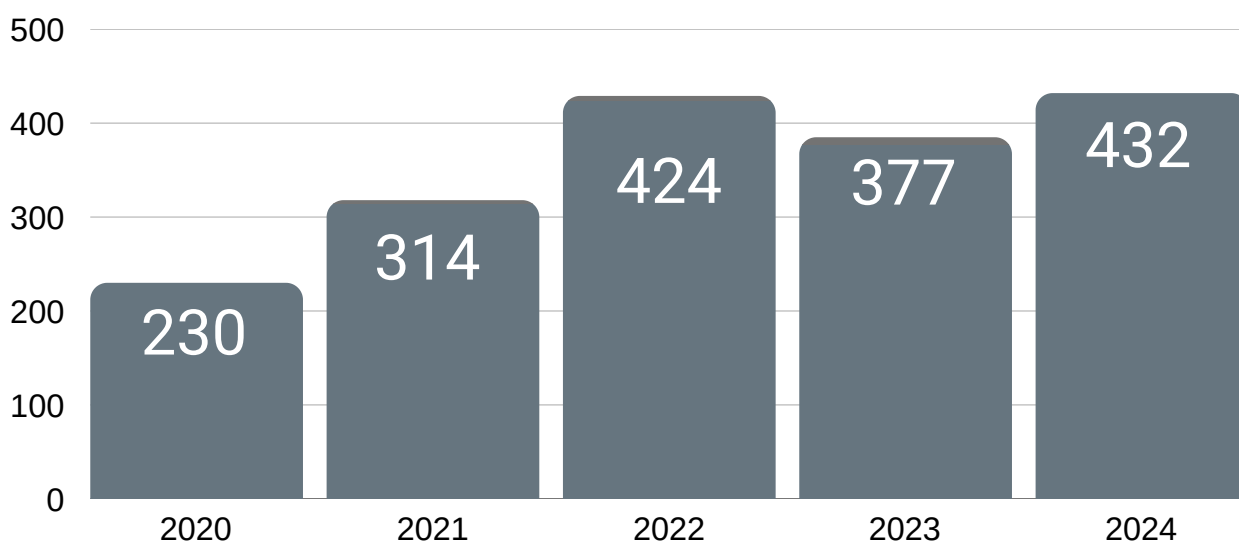
- **קידום מחקר בנושא אפקטיביות זכויות הורות הקיימות בשירות המדינה** במסגרת תהליכי ניהול ובקרת טיוב העשייה אשר מקיים האגף לשוויון מגדרי בנציבות שירות המדינה באופן עיתי, בוחנת נציבות שירות המדינה את אפקטיביות המדיניות המיושמת כיום בשירות המדינה בהקשרי מימוש זכויות הורות וכמו כן איזון בית-עבודה. לפיכך, הותנע תהליך לקידום מחקר אקדמי בלתי תלוי בנושא הערכת מדיניות של החלת משרת הורה על אבות בנציבות שירות המדינה.

נתוני דוח בנושא הטרדות מיניות בשירות המדינה

במסגרת דו"ח טיפול בהטרדות מיניות אשר הופק על ידי אגף בכיר משמעת בנציבות שירות המדינה לשנת 2024, עולים הנתונים המרכזיים הבאים:

- בשנת 2024 התקבלו באגף המשמעת 432 פניות בנושאים של הטרדות מיניות ועבירות מין (לעומת 377 פניות בשנת 2023).

סך הפניות בתחום הטרדות מיניות (ועבירות מין), בהשוואה לשנים קודמות²



יש לציין כי כל פנייה הינה חשובה ורגישה, ומעידה על כך שעובדי ועובדות המשרדים מביעים אמון באנשים האמונים על הטיפול בנושא.

² על פי נתוני דוח הטיפול בהטרדות מיניות בשירות המדינה, המתפרסם אחת לשנה על ידי אגף המשמעת בנש"מ

מניעת הטרדה מינית ו אלימות נגד נשים

אגף שוויון מגדרי בנציבות שירות המדינה שם לעצמו כערך עליון את הטמעת החשיבה המגדרית ומניעת הטרדה מינית בשירות המדינה, זאת על מנת להבטיח אקלים ארגוני בטוח ומוגן לכלל עובדי ועובדות שירות המדינה. בתוך כך, תפקיד הממונות על השוויון המגדרי כולל בתוכו מניעת הטרדה מינית ביחידות השונות, גביית התלונה הראשונית, הענקת ליווי לנפגעת ולנפגע לאורך ההליך וממששות כנשות הקשר של אגף בכיר משמעת בנציבות שירות המדינה עם הנפגעים והנהלת המשרדים.

הממונות נבחרות בקפידה על מנת שיוכלו למלא את התפקיד על הצד הטוב ביותר. יכולת הקשבה, רגישות והכלה הינן תכונות הנדרשות למילוי תפקיד זה. יחד עם זאת, על הממונה להפגין יכולת העברת מסרים אסרטיבית בהתמודדותה אל מול הגורמים הרלוונטיים גם כאשר מדובר בבעלי שררה.

נושא הטיפול והמניעה של הטרדה מינית הינו אחד ממישורי הליבה העיקריים בעשיית אגף שוויון מגדרי. לשם כך, מקיים האגף לאורך השנה פעילויות מגוונות בנושא כדלקמן:

אחת לרבעון מתקיימת הכשרה לממונות החדשות בתפקיד וריענון עבור הממונות הוותיקות בנושא התקנון למניעת הטרדה מינית. תכנים אלו מועברים על ידי עו"ד אודליה נועה דויד, ממונה (תובעת בכירה ואחראית תחום הטרדות מיניות), באגף המשמעת בנציבות שירות המדינה. מדובר בנושא הדורש התייחסות ייחודית ורגישה; ההדרכה מתבצעת בצורה אינטימית וממוקדת, במסגרתה מקבלות הממונות כלים והסבר בנושא החוקים והתקנות הרלוונטים תוך כדי התייחסות ייחודית לכל מקרה ומקרה. נציבות שירות המדינה רואה בהכשרות אלו חשיבות עליונה, על כן ההכשרה מועברת על ידי אגף המשמעת, שהינו הגורם המקצועי המתמחה בנושא.



עדכון נוסח כרזות עיקרי התקנון למניעת הטרדה מינית בהתאם לשינוי החקיקה
התיקון החדש לחוק למניעת הטרדה מינית - החוק למניעת הטרדה מינית (תיקון מס' 16) התשפ"ד-2024, נכנס לתוקף ביום 25.01.2025 ומוסיף לחוק התייחסות לעובדי קבלן שירות ולא רק לעובדי קבלן כוח אדם כפי שהיה עד היום. התכלית בבסיס התיקון היא להבטיח סביבת עבודה בטוחה ונטולת הטרדות מיניות גם לעובדי קבלני השירות. על כן, צוות האגף לשוויון מגדרי בנציבות שירות המדינה ערך את התקנון המותאם לשירות המדינה, וכן עיצב ועדכן את עיקרי התקנון, והפיץ את נוסח הכרזה המעודכן לכלל משרדי הממשלה ויחידות הסמך לצורך הדפסתו ותלייתו בארגונים. האגף הנחה את קהילת הממונות ואחראי המשרדים על יידוע העובדים בארגון בדבר התקנון המעודכן והשינוי שחל בו עקב התיקון לחוק והנגשתו בהתאם.



קידום נשים וייצוג הולם

אגף שוויון מגדרי בנציבות שירות המדינה פועל ללא לאות לקידום שוויון מגדרי בשירות המדינה, קידום נשים וייצוגן ההולם לתפקידים בכירים. כפועל יוצא מכך, בשנת 2024 הובלנו את התהליכים הבאים לקידום נשים וייצוג הולם בשירות המדינה:

- מתן הרצאות מטעם האגף במסגרת הכשרות ההון האנושי לאורך השנה במשרדי הממשלה ובמערכת הבריאות בנושא שוויון מגדרי וקידום נשים במהלך שנת 2024, הועברו הרצאות בנושא שוויון מגדרי וקידום נשים למשרדי הממשלה ויחידות הסמך מטעם צוות האגף לשוויון מגדרי. מטרת ההרצאות הינה הטמעת חשיבה מגדרית, חשיבות ויתרונות קידום הנשים בשירות המדינה. כחלק מתכנון אסטרטגי של האגף, הרצאות אלו הועברו לקהל אשר ביכולתו להוות סוכן שינוי בתחום קידום הנשים ועל כן שובצו ההרצאות במסגרת קורסי הכשרות יסוד מטעם נציבות שירות המדינה ובתוכם נציגי משאבי אנוש, רכזי לשכה, ואנשי מקצוע נוספים.
- 'סיור שגרירות' לממונות על השוויון המגדרי במרכז 'משנות' נעמת ירושלים לציון יום האישה הבינלאומי לשנת 2024, קיימו האגף לשוויון מגדרי בשיתוף עם נעמת סיור שגרירות במרכז 'משנות'. מרכז 'משנות' הינו מרכז אינטראקטיבי המוקדש לקידום השוויון המגדרי; המרכז הוקם בכדי לרענן, לעדכן ולשכלל את השיח הציבורי והאישי בנושא השוויון המגדרי בישראל. במסגרת הסיור הממונות על השוויון המגדרי נחשפו לכלים ומתודות עדכניים ואינטרקטיביים בנושא אופן קידום שוויון מגדרי.



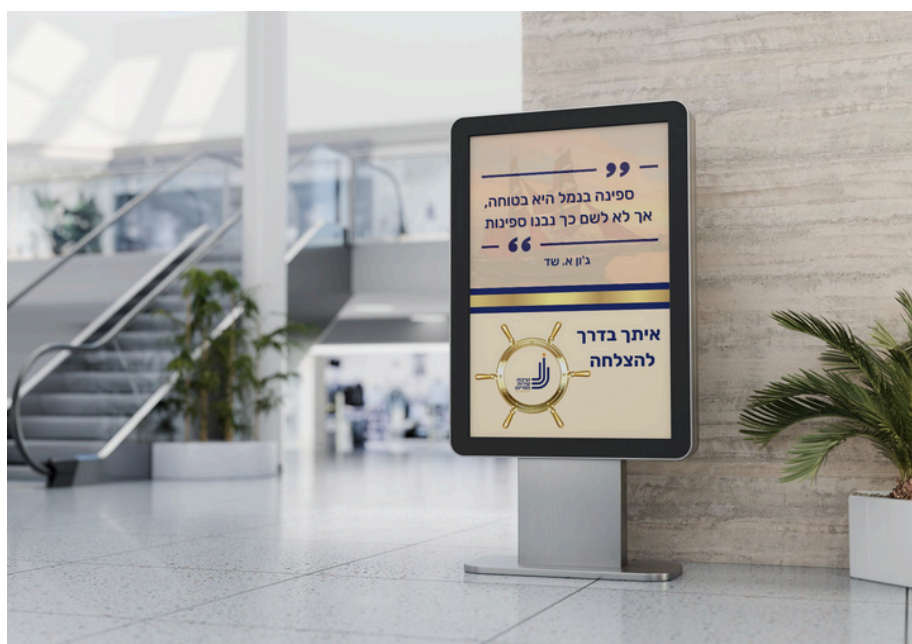
קידום נשים וייצוג הולם

- **עדכון מדיניות תפיסת ההפעלה ומודל התגמול | הממונה על השוויון המגדרי ומניעת הטרדה מינית בשירות המדינה** נציבות שירות המדינה בהובלת אגף בכיר תכנון אסטרטגי ומדיניות, רואה חשיבות בהצבת יעדים אסטרטגיים ארוכי טווח בתחום השוויון המגדרי. בתוך כך, עודכנה בשנה החולפת מדיניות העסקת הממונה על השוויון המגדרי, וזאת על מנת להבהיר את תפיסת ההפעלה, תפקידי הליבה והדרישות המקצועיות המוטלות על הממונות לצד הסדרה מחודשת של תגמול הממונות בשירות המדינה.
- **בחינת תיאורי תפקיד | ועדות איתור ותפקידים בכירים בשירות המדינה** כחלק מבחינת מכלול החסמים העומדים בפני נשים בהגעה לתפקידים בכירים בשירות המדינה, בטרם פרסום מכרז לתפקיד בכיר יועבר תיאור התפקיד לאישור האגף לשוויון מגדרי בנציבות שירות המדינה, אשר יבחן את תיאור התפקיד ואת תקינותו בראייה מגדרית. מטרת הליך זה הינה הרכבת משקפיים מגדריים בעת כתיבת תנאי הסף, וזאת לצורך מניעת הטיות מגדריות בלתי מודעות והקפדה על מתן שוויון הזדמנויות ומיצוי פוטנציאל וכמו כן מיקסום כמות ההגשות למכרזים בהתאם.
- **עדכון הנחיית נציב שירות המדינה | ועדה משרדית בנושא שוויון מגדרי, גיוון תעסוקתי וייצוג הולם במשרדי הממשלה ויחידות הסמך הנחיה זו** הינה עדכון הנחיית נציב שירות המדינה בנושא הקמת ועדה מגדרית אשר תבחן את הפערים המגדריים ואת החסמים הקיימים ביחידה ותגבש המלצות למתן מענים בהתאם. מטרת הוועדה הינה בניית תכנון אסטרטגי ארוך טווח על מנת להקנות תשתית רחבה לעמידה ביעדים בנושא שוויון מגדרי, קידום נשים ויישום המלצות דו"ח וועדת שטאובר. בעקבות פניות חוזרות ונשנות מטעם המשרדים לאיחוד הועדה המשרדית לגיוון תעסוקתי וייצוג הולם והועדה המשרדית בנושא שוויון מגדרי, וכמו כן לאור רה-ארגון אשר בוצע בנציבות ובתוך כך איחוד תפקיד מנהלת האגף לגיוון תעסוקתי ושוויון מגדרי, עודכן בהתאם נוהל הקמת הועדה המשרדית אשר תדון בנושא שוויון מגדרי וגיוון תעסוקתי כאחד וכן הוסדרו סדרי עבודת הוועדה ומטרותיה.



כלים דיגיטליים פנים ארגונים לניהול קהילת הממונות על השוויון המגדרי בשירות המדינה

- **אפיון צורכי מערכת | כלי ניהול ממונות השוויון המגדרי ויועצות המנכ"ל לקידום נשים בשירות המדינה** אגף בכיר תכנון אסטרטגי ומדיניות בנציבות שירות המדינה קידם במהלך שנת 2024 תהליך יצירת מערכת דיגיטלית אשר תהווה כלי ניהולי לביצוע מעקב שוטף וניהול מינוי הממונות וקציבת כהונתן באופן מקוון. כחלק מתהליכי הדיגיטציה אשר מוביל אגף בכיר לתכנון אסטרטגי ומדיניות בנציבות שירות המדינה, הותנע תהליך פירוט ואפיון הדרישות הטכניות וצורכי המערכת (Minimum Viable Product) בשיתוף עם אגף בכיר טכנולוגיות דיגיטליות ומידע בנציבות שירות המדינה וזאת לצורך יצירת מערכת, אשר תהווה כלי לניהול מעקב אחר אבני דרך משמעותיות בכהונת הממונה, במסגרתן מופקים כתבי המינוי הרלוונטיים. בימים אלו נמצאת המערכת בהליכי פיתוח.
- **תגמול בהטלת מטלה נוספת לממונה על שוויון מגדרי, מניעת הטרדה מינית במהלך השנים קובעו תפקידיהם של ממונים שונים במשרדי הממשלה, יחידות הסמך, יחידות מערכת הביטחון והחוץ ובתי החולים הממשלתיים האמונים על תחומי עיסוק מוגדרים בנוסף על תפקידם התקני בשירות המדינה. לאור הצורך בתגמול ממונים אלו בגין המטלות הנוספות שמבוצעות על ידם בנוסף על תפקידם, עוצבו מודלים שונים של תגמול אשר יצרו לא אחת בעיות תפעוליות אשר פגעו במבנים הארגוניים מחד ולא אפשרו מתן תגמול ראוי מאידך. לאור קשיים רבים אשר טופלו לאורך השנים ביישום הנחיות התגמול לממונים השונים ע"י נציבות שירות המדינה ועל מנת לייצר אחידות מחד ותגמול ראוי מאידך, גובשו מסקנות אשר בעיקרן הצורך בשינוי אופן התגמול, ומעבר למודל תגמול דיפרנציאלי גורף אשר יחול על כלל משרדי הממשלה, יחידות הסמך ובתי החולים הממשלתיים בגין ביצוע תפקידים אלו. לצפייה בחוזר אגף בכיר תכנון אסטרטגי ומדיניות בנציבות שירות המדינה.**



מיזמים שהובילו הממונות על השוויון המגדרי ויועצות המנכ"ל לקידום נשים

הממונות על השוויון המגדרי ויועצות המנכ"ל לקידום נשים בשירות המדינה בראש ובראשונה הינן סוכנות שינוי ויזמיות אשר יוצרות יש מאין, מובילות ומקדמות תהליכי עומק לשינוי התודעה בארגון ולקידום השוויון המגדרי. מיזמי הממונות הינם ביטוי לעבודתן המסורה לאורך השנה וכן ראי לפועלן. הצלחת אגף שוויון מגדרי בנציבות שירות המדינה, באה יד ביד עם פעילות עבודת קהילת הממונות בשירות המדינה.

עבודתן רחבת היקפים; הממונות מבצעות תהליכי אבחון ומיפוי של האתגרים והחסמים בארגון, בניית תשתית הולמת ותואמת את אופי הארגון ויצירת תכנית עבודה אסטרטגית בהתחשב לעשייה אשר קודמה בעבר ומתן מענה בהתאם לצורך אשר עולה מאבחון זה. הממונה נדרשת להפעיל חשיבה יצירתית בתוך הקופסה על מנת להעביר תכנים חשובים ורגישים, ורתימת הגורמים הרלוונטיים.

אגף שוויון מגדרי מודה לממונות על השוויון המגדרי אשר עבורנו הן שותפות מלאות למסע, לקידום ערכי השוויון המגדרי בשירות המדינה. עשיית הממונות הינה נדבך חשוב ומשמעותי בבניית חברה שוויונית ומתוקנת.

בעמודים הבאים ניתן לראות טעימה מן הפעילויות אשר קודמו לאורך שנת 2024 על ידי הממונות על השוויון המגדרי ויועצות המנכ"ל לקידום נשים בשירות המדינה. יש לציין כי מפאת קוצר היריעה, לא ניתן היה לציין את כלל המיזמים בדו"ח זה.



מיזמים שהובילו הממונות על השוויון המגדרי ויועצות המנכ"ל לקידום נשים

פרויקט "חומת אש" - מדריך לנשים הסובלות ממעקב בשליטה דיגיטלית | הגב' נעמה בן צבי, מערך הסייבר הלאומי



במהלך השנתיים האחרונות, מערך הסייבר הלאומי קידם שיתופי פעולה עם פורום 'מיכל סלה' בכמה מישורים. על רקע שיתופי פעולה אלה, בתחום השוויון המגדרי ומניעת אלימות במשפחה, גובש מדריך ייחודי למניעת מעקב דיגיטלי-ארגז כלים לשימוש עצמי עבור נשים מאוימות במרחב הסייבר, להתמודדות עם מעקב דיגיטלי של בן הזוג/הגרוש, אשר משמעותו אלימות רגשית ואובדן הפרטיות והשליטה עבור האישה המאוימת. זהו פרויקט שנעשה במסגרת התכנית השנתית לשוויון מגדרי; בגיבוש המדריך לקחו חלק מספר אגפים במערך הסייבר לרבות אנשי טכנולוגיה, דוברות ומשפט, וכן נערכו התייעצויות עם משטרת ישראל לגבי חלק מהנושאים. המדריך כולל למעשה שיטות והסברים לפעולות שכל אישה יכולה לבצע בעצמה, ואשר מטרתן לצמצם או למנוע פריצה לנייד, מעקב, השתלטות על חשבונות ועוד. המדריך גובש על ידי צוות מקצועי בראשות הממונה על השוויון המגדרי ויועצת המנכ"ל לקידום נשים במערך הסייבר הלאומי, הגב' נעמה בן צבי. להלן קישור לעבר המדריך המלא:

https://www.gov.il/he/pages/michal_sela_forum_2_4

תכנית "שומר.ת אחותי" | שיתוף פעולה בין משרד התקשורת ותנועת נעמת, הגב' מיכל ויזן, משרד התקשורת



לקראת חודש המאבק באלימות נגד נשים, יזם משרד התקשורת מפגש ייחודי במסגרתו הוצגה תכנית ההכשרה פורצת הדרך "שומר.ת אחותי", שפותחה על ידי תנועת נעמת ומטרתה זיהוי סימני אלימות כלפי נשים. הכלים אשר פותחו ע"י נעמת הועברו כהכשרה לנותני שירות של חברות התקשורת הגדולות והמובילות בישראל על מנת שיוכלו לזהות סימני מצוקה בקרב נשים הסובלות מאלימות במערכות היחסים, ולפעול להפנייתן לגורמי סיוע מקצועיים. ייחודיותה של התכנית טמונה בהכרה כי נציגי השירות של חברות התקשורת נמצאים במגע יומיומי עם הציבור הרחב, ועל כן עשויים הם להיות הראשונים להבחין בסמני אלימות סמויים או גלויים.

מיזמים שהובילו הממונות על השוויון המגדרי ויועצות המנכ"ל לקידום נשים

סרטון אנימציה "ניפוץ תקרות זכוכית" הגב' מירב עמיר בן אבי, משרד הביטחון



בשנת 2024 סיימה הוועדה המגדרית במשרד הביטחון את פעילותה. הוועדה, בראשות סמנכ"לית ומנהלת משאבי האנוש בארגון מיפתה את האתגרים העומדים בפני המשרד בהיבט המגדרי, והגדירה יעדים לשנים הקרובות. כחלק מתכנית יעדים זו, גובש ב- 2024 סרטון אנימציה בנושא "ניפוץ תקרות זכוכית". הסרטון הופץ לכלל העובדים והעובדות במסגרתו התייחס המשרד לנתונים מגדריים, אתגרים וטיפים מנצחים לניפוץ תקרת הזכוכית. במהלך השנים האחרונות חל שיפור ניכר בנתוני נשים בתפקידים בכירים במשרדנו. הסרטון הינו כלי נוסף במסגרתו אנו מעודדים נשים להעז ולגשת למכרזים.

תערוכת "רואות את הקול – צלמות אומרות לא לאלימות במשפחה!" | הגב' מיטל קדוש, המטה לביטחון לאומי



בחודש נובמבר 2024 הוצגה במטה לביטחון לאומי תערוכה "רואות את הקול – צלמות אומרות לא לאלימות במשפחה!" התערוכה הוצגה במסדרונות המל"ל למשך חודש שלם, לציון יום המאבק הבינלאומי למניעת אלימות נגד נשים, נתנה ביטוי לסוגי האלימות השונים והוקדשה לזכרה של מרים שלום ז"ל ולזכרן של קורבנות האלימות. התערוכה לוותה בהרצאה אודות סימנים גלויים וסמויים לאלימות במשפחה. שתי הפעילויות, הן התערוכה והן ההרצאה, הותירו חותם משמעותי בקרב העובדות והעובדים ואורחי המשרד.

נספחים

נספחים

נספח א' - רשימת ציוני מדד השוויון המגדרי לשנת 2024

קוד	שם משרד/בית חולים	ציון סופי 2024	ציון סופי 2023	אחוז השינוי
2442	מרכז לבריאות הנפש מעלה הכרמל	100.0	99.0	1.0%
1600	משרד המשפטים	99.5	98.9	0.6%
2444	מרכז רפואי "לב השרון"	98.7	97.9	0.8%
450	הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה	97.5	96.9	0.6%
1000	משרד החינוך	97.5	96.9	0.6%
3900	משרד העלייה והקליטה	97.4	91.2	6.8%
2401	משרד הבריאות	97.3	98.1	-0.8%
2431	מ.גריאטרי ע"ש שוהם	97.1	93.9	3.5%
2413	בית חולים רמב"ם חיפה	96.2	92.2	4.4%
2419	המרכז הרפואי שמיר	95.9	85.6	12.1%
2420	מרכז רפואי ברזילי אשקלון	95.7	94.7	1.1%
1870	משרד הרווחה והביטחון החברתי	95.5	96.8	-1.3%
2434	בית חולים שמואל הרופא	95.3	91.0	4.8%
510	שירות עיבודים ממוחשבים	95.3	79.8	19.4%
2435	מרכז גריאטרי ראשל"צ	95.3	95.2	0.1%
2446	בית חולים אברבנאל	95.3	83.8	13.6%
2415	בית חולים הלל יפה חדרה	94.3	88.3	6.8%
2412	המרכז הרפואי לגליל	93.0	97.5	-4.6%
1680	רשות האכיפה והגבייה	92.8	98.7	-6.0%
555	מנהל התכנון	92.8	93.9	-1.2%
400	משרד ראש ממשלה	92.1	80.8	14.0%
2440	מרכז הרפואי לבריאות הנפש מזור	92.1	97.5	-5.6%
2451	מרכז ירושלמי לבריאות הנפש	91.9	84.0	9.3%
1670	הנהלת בתי המשפט	91.7	87.3	5.0%
403	פיתוח הפריפריה, הנגב והגליל	91.6	93.1	-1.7%
1860	משרד העבודה	90.4	94.6	-4.4%
3400	משרד האנרגיה והתשתיות	90.2	77.3	16.7%

קוד	שם משרד/בית חולים	ציון סופי 2024	ציון סופי 2023	אחוז השינוי
1300	משרד הכלכלה	89.9	91.8	-2.1%
3600	משרד הבינוי והשיכון	89.7	84.2	6.5%
1900	חדשנות מדע וטכנולוגיה תרבות וספורט	89.7	85.8	4.5%
2417	מרכז רפואי שיבא תל-השומר	89.3	87.8	1.6%
490	נציבות שירות המדינה	89.3	85.4	4.6%
2418	בית חולים ע"ש א. וולפסון	89.2	87.8	1.5%
3420	המכון הגיאולוגי	89.0	80.4	10.8%
499	מנהלת תקומה	88.9		
1030	מנהל לחינוך התישבותי ועליית הנוער	88.9	98.0	-9.4%
2443	בית חולים שער מנשה	88.8	91.6	-3.1%
2410	בית חולים זיו צפת	88.7	86.8	2.2%
2454	ב. הנפש באר-שבע	88.5	81.2	9.0%
3500	רשות החשמל	88.5	77.7	13.9%
700	המשרד לבטחון לאומי	88.2	80.3	9.7%
3700	משרד התיירות	87.6	85.9	2.0%
2020	רשות האוכלוסין וההגירה	87.5	92.2	-5.1%
500	משרד האוצר	87.2	87.4	-0.2%
3630	המרכז למיפוי ישראל	85.8	86.0	-0.3%
411	מערך הסייבר הלאומי	84.9	80.5	5.4%
470	רשות השירות הלאומי האזרחי	84.5	79.3	6.6%
1156	מינהל המחקר החקלאי	84.4	77.0	9.7%
900	משרד החוץ	83.4	72.6	14.9%
1310	רשות התחרות	83.3	82.3	1.3%
2600	משרד להגנת הסביבה	83.0	90.2	-8.0%
1320	הרשות להגנת הצרכן ולסחר הוגן	83.0	92.6	-10.4%
1100	משרד החקלאות וביטחון המזון	82.3	82.7	-0.5%
2432	מרכז גריאטרי דורות נתניה	82.2	87.7	-6.3%
2411	מרכז רפואי צפון (פוריה)	81.9	65.1	25.8%
570	רשות המסים בישראל- מכס ומע"מ	80.9	72.5	11.5%
550	המדפיס הממשלתי	80.4	78.1	2.9%
2200	משרד התחבורה והבטיחות בדרכים	80.1	76.0	5.5%
610	משרד לשוויון חברתי	80.0	81.3	-1.6%
2000	משרד הפנים	78.0	81.7	-4.6%

קוד	שם משרד/בית חולים	ציון סופי 2024	ציון סופי 2023	אחוז השינוי
660	משרד ירושלים ומסורת ישראל	76.9		
560	רשות המסים בישראל - מס הכנסה	76.1	83.2	-8.5%
630	משרד ההסברה והתפוצות	74.7	83.6	-10.6%
418	המשרד לשירותי דת	74.3	76.0	-2.4%
2448	בית חולים באר יעקב - נס ציונה	73.3	65.9	11.2%
810	בתי דין רבניים	73.1	70.2	4.2%
2430	בית חולים פלימן חיפה	73.1	96.2	-24.0%
480	נתיב	72.8	54.7	33.2%
1120	הרשות הממשלתית למים ולביוב	72.1	61.1	18.0%
620	המשרד לשיתוף פעולה אזורי	71.4	51.4	39.0%
416	משרד ההתיישבות	69.8		
1910	רשות שוק ההון	69.0	66.8	3.3%
2260	השירות המטאורולוגי	67.6	59.0	14.6%
650	משרד ירושלים ומורשת	65.5	47.8	36.9%
8500	משרד התקשורת	62.3	66.6	-6.4%
640	רשות הבדואים	51.3	49.8	3.0%
710	הרשות הארצית לכבאות והצלה	51.1	48.9	4.5%
2240	רשות התעופה האזרחית	47.7	54.0	-11.8%
520	הרשות לאכיפה במקרקעין	46.9	51.6	-9.1%
820	הרבנות הראשית	43.0	58.2	-26.0%



האגף לשוויון מגדרי

074-7699141

תאריך פרסום: ט' אדר, ה'תשפ"ה

09.03.2025



נציבות
שירות
המדינה

מציבים אותך גבוה

נציבות שירות המדינה

דו"ח שוויון מגדרי בשירות המדינה

תשפ"ה, 2024
